

KORRUPTION och REVISION

Bo Rothstein

The Quality of Government (QoG) Institute

Statsvetenskapliga institutionen

Göteborgs universitet

The Quality of Government Institute

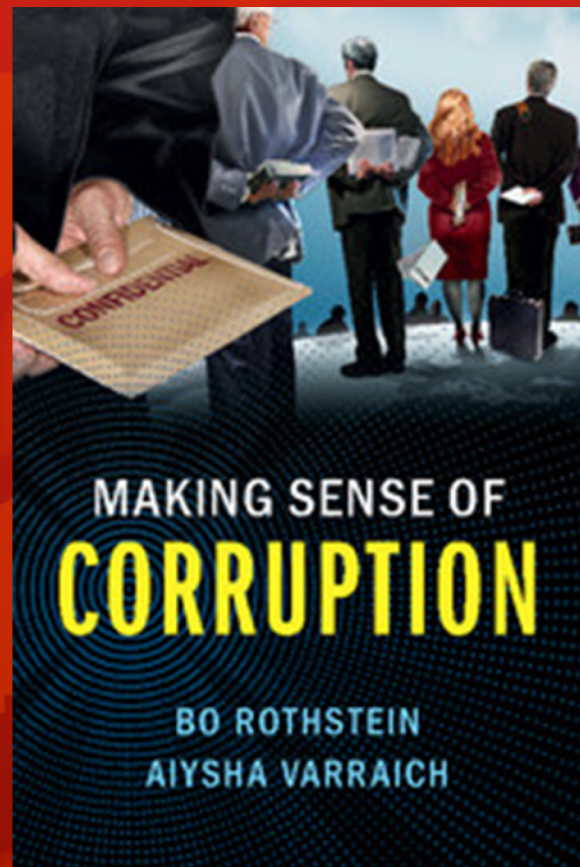
- Institutet för forskning om korruption och kvalitet i samhällsstyrningen
- Startades i liten skala 2004
- Anslag från bland annat ERC och EU, Vetenskapsrådet, Wallenbergsstiftelserna mfl
- Nu cirka 30 forskare och assistenter
- Omfattande och allmänt tillgängliga databaser
- Se www.qog.pol.gu.se

Brist på rent vatten

- Enligt en försiktig beräkning av WHO dör 14000 människor varje år pga brist på rent vatten
- Detta visar sig inte till någon större del bero på brist på naturvatten
- Många tekniska anläggningar som byggts fungerar inte
- Ofta på grund av svår korruption i upphandlingssystemet
- Och på grund av brukarnas bristande tillit så vill de ofta inte betala

Quality of Government och tillit

- Mellanmänsklig tillit en central faktor bakom "framgångsrika samhällen"
- Mellanmänsklig tillit varierar enormt mellan olika samhällen
- Huvudförklaringen till denna variation ligger i hur människor uppfattar kvalitén i de offentliga institutionerna
- Slutsats: Vi måste veta mer om a) vad är kvalitet i de offentliga institutionerna och b) hur skapas detta



THE QUALITY OF GOVERNMENT

Corruption, Social Trust, and Inequality in International Perspective

BO ROTHSTEIN

Social Traps and the Problem of Trust

Bo Rothstein



VOLUMES OF INSTITUTIONAL DESIGN





EPG

EXECUTIVE POLITICS AND GOVERNANCE

AUDITING GOOD GOVERNMENT IN AFRICA

Public Sector Reform, Professional
Norms and the Development Discourse

MARIA GUSTAVSON

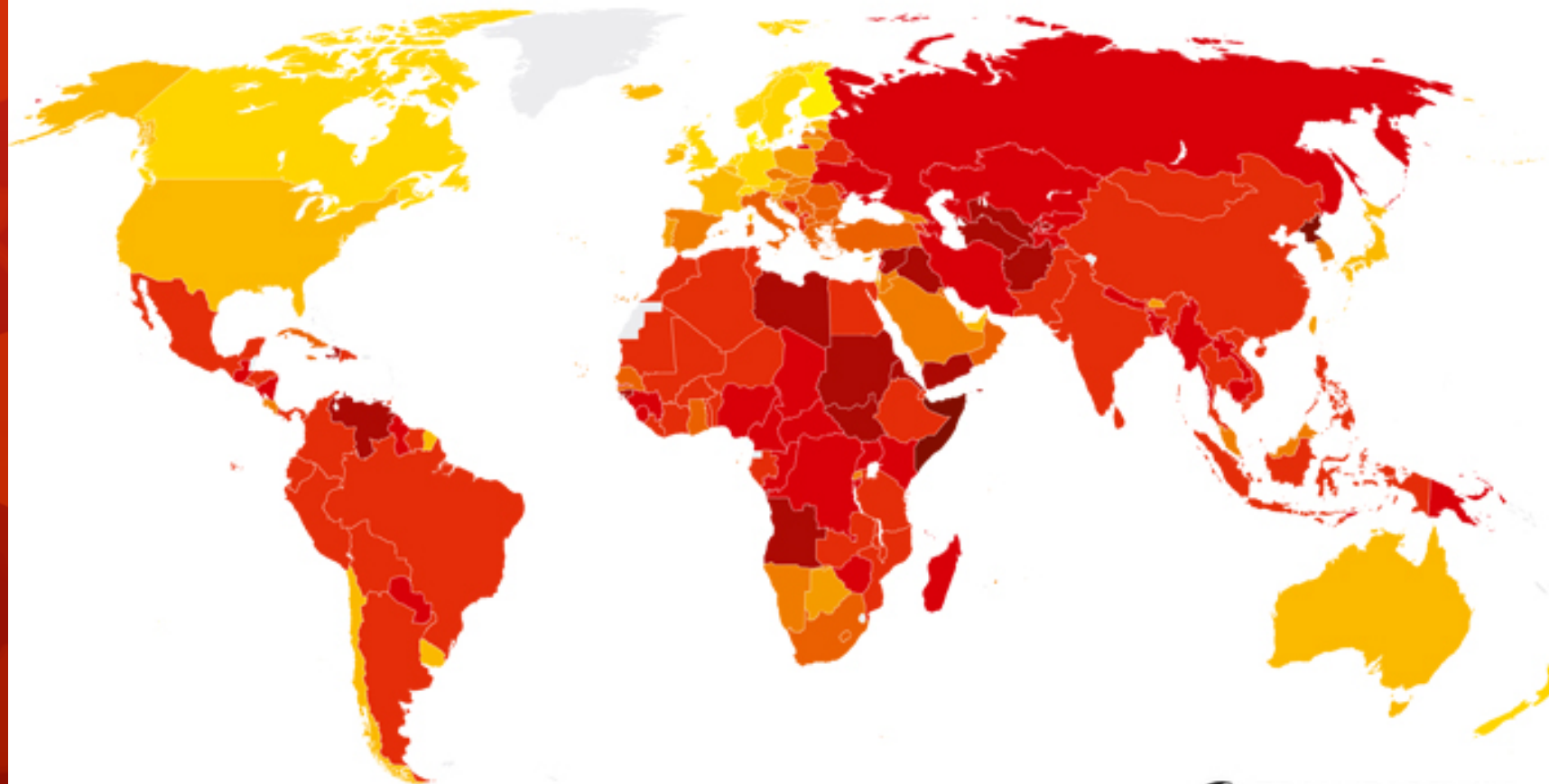
RJ:S SKRIFTSERIE 4

DE SAMHÄLLELIGA
INSTITUTIONERNAS
KVALITET

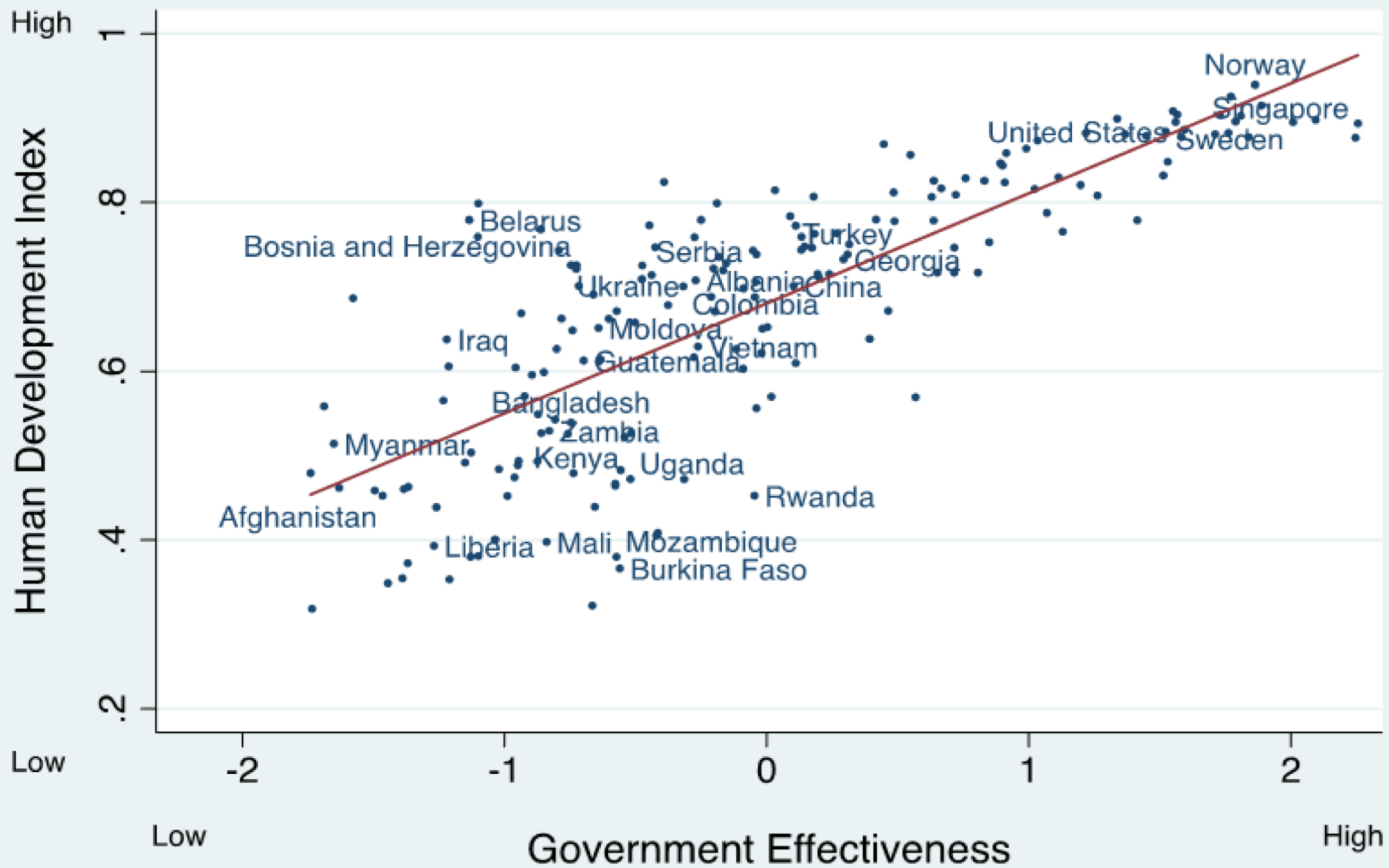
Slutrapport från ett forskningsprogram

BO ROTHSTEIN

CORRUPTION PERCEPTIONS INDEX 2015



Varför är nu detta viktigt?

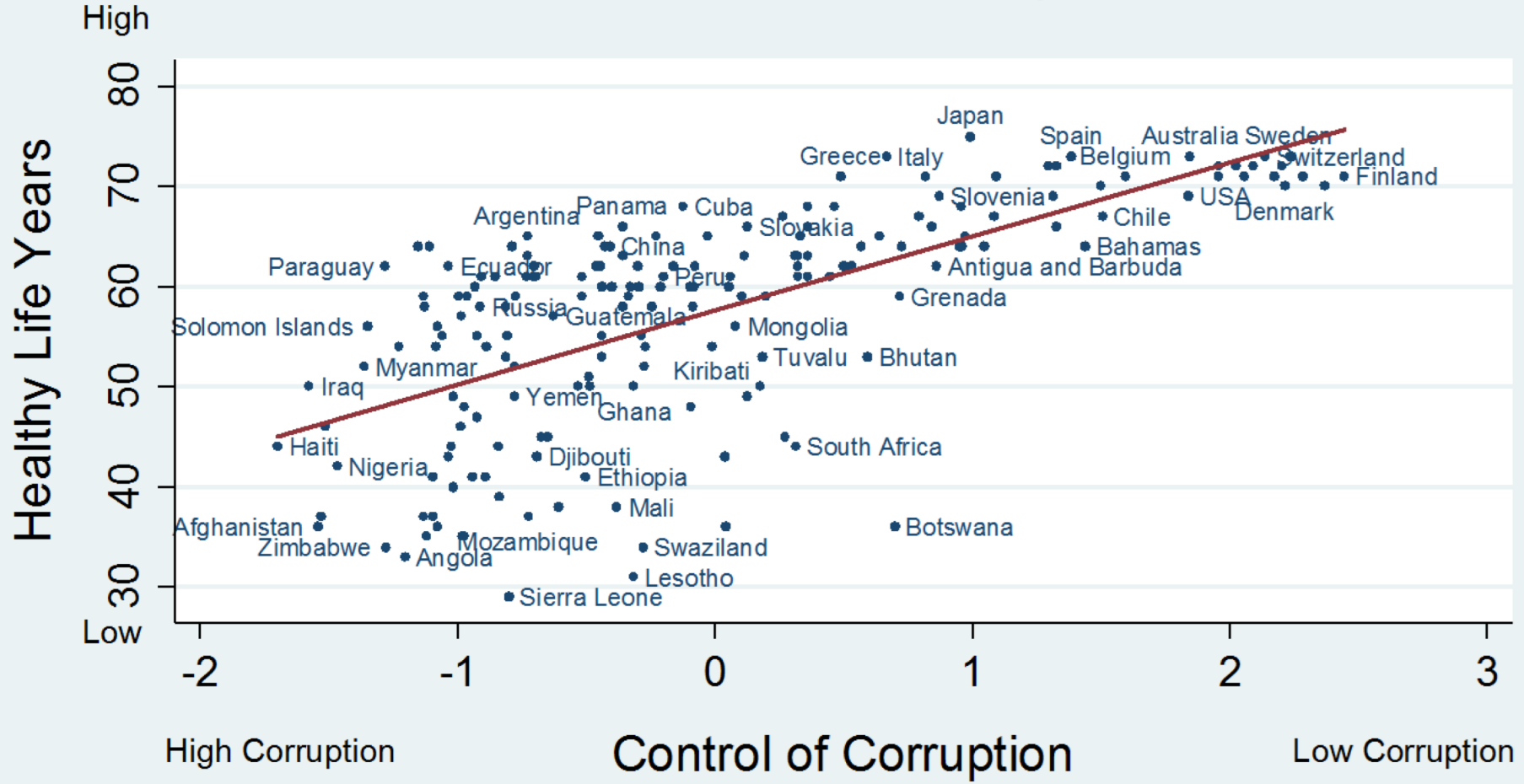


R-squared: 0.64

Number of observations: 185

Sources: UNDP (2010); World Bank (2010)

Healthy Life Years vs. Control of Corruption

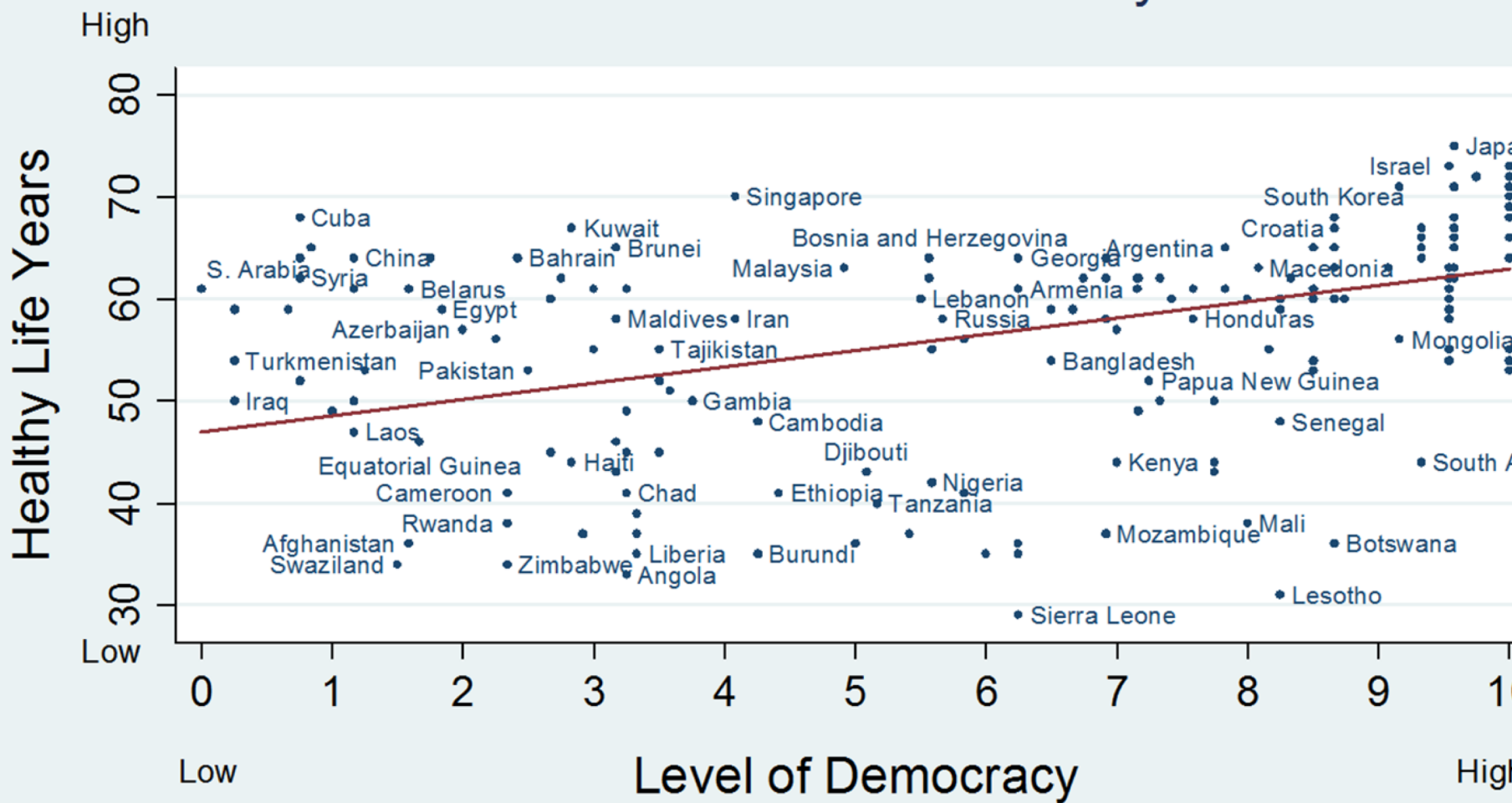


R²=0.44

Sources: WHO (-), World Bank (2002-2008)

Data runs by: Richard Svensson

Healthy Life Years vs. Level of Democracy

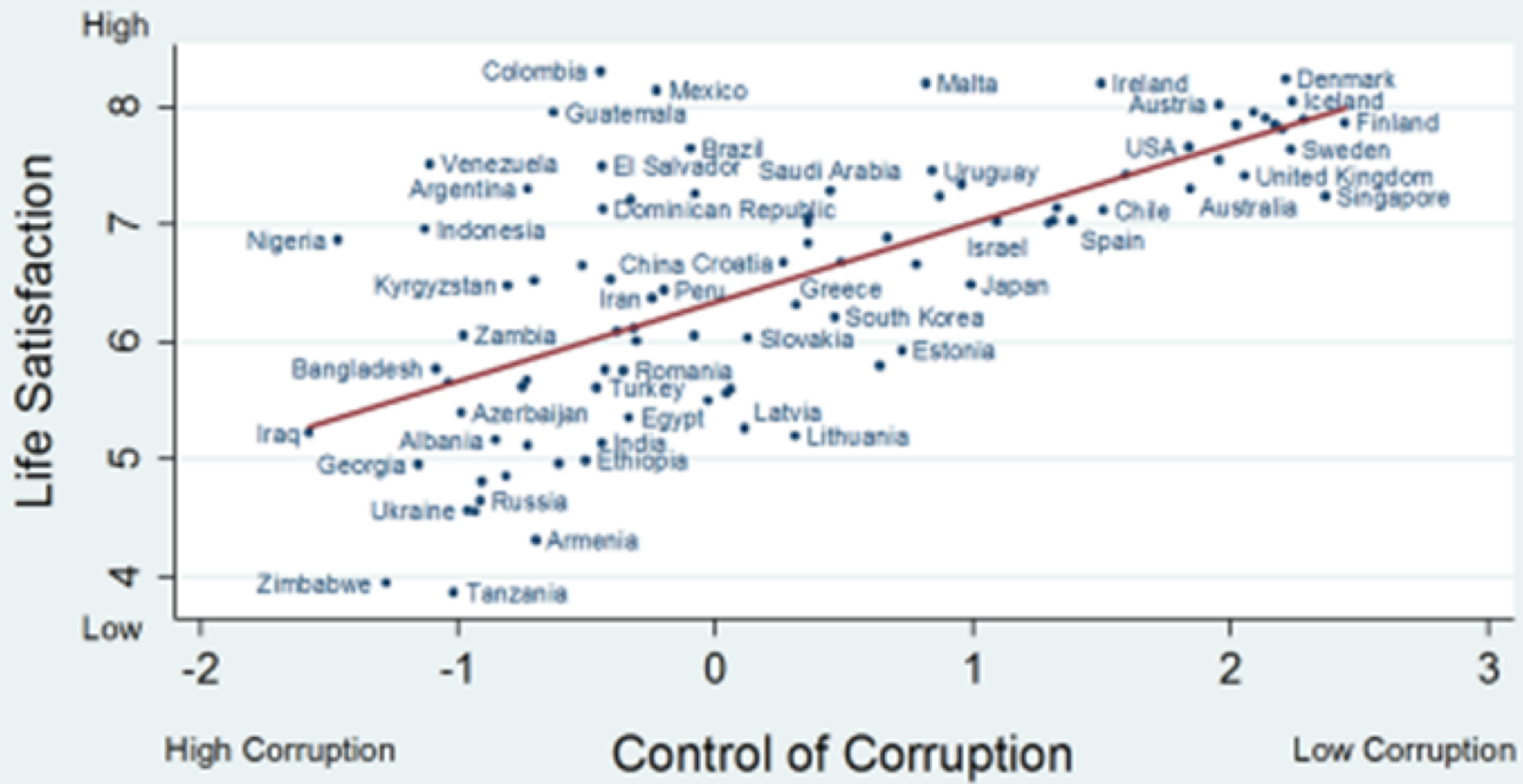


$R^2=0.01$

Sources: WHO (-), Freedom House/Polity (2002-2006)

Data runs by: Richard Svensson

Life Satisfaction vs. Control of Corruption

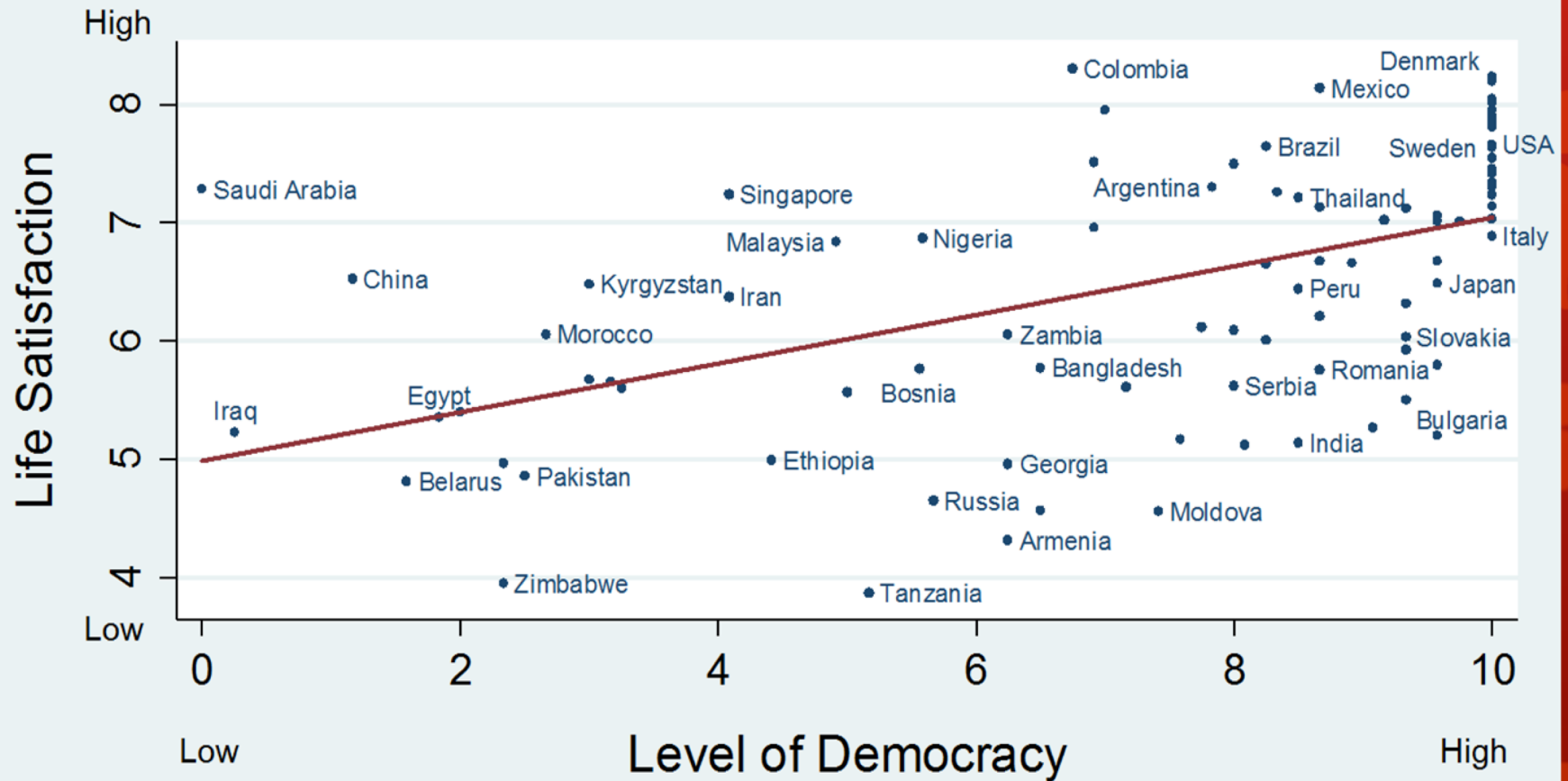


R²=0.46

Sources: World Values Survey (1996-2008), World Bank (2002-2008)

Data runs by: Richard Svensson

Life Satisfaction vs. Level of Democracy



R²=0.28

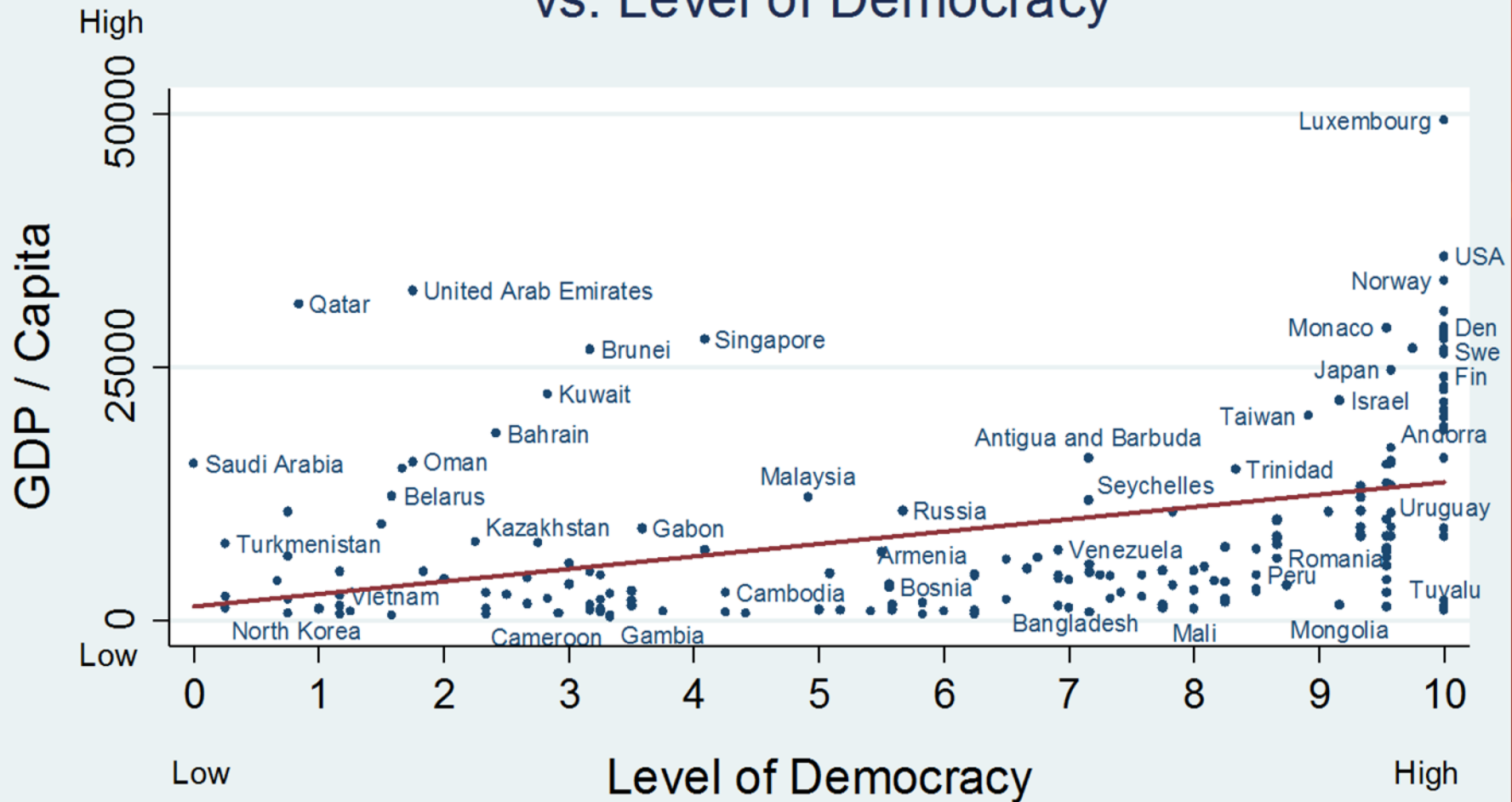
Sources: World Values Survey (1996-2008), Freedom House/Polity (2002-2006)

Data runs by: Richard Svensson

QoG och "lycka"

- "The new results are able to show not just that people are more satisfied with their lives in countries having better governance quality, but also that actual changes in governance quality since 2005 have led to large changes in the quality of life. This provides much stronger evidence that governance quality can be changed, and that these changes have much larger effects than those flowing simply through a more productive economy"
- John Helliwell mfl 2014 (OECD rapport)

GDP / Capita vs. Level of Democracy

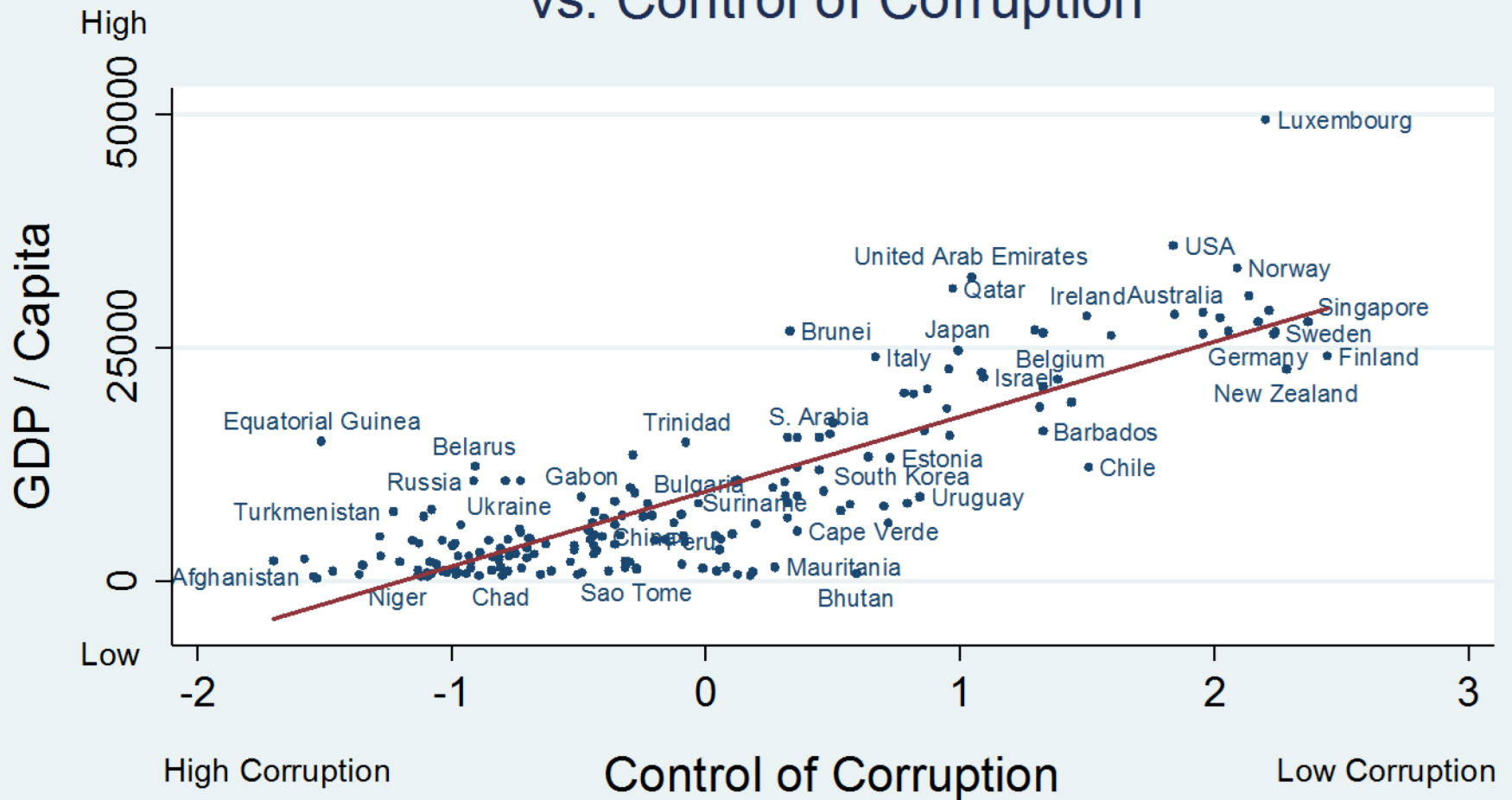


R²=0.16

Sources: Gleditsch (2002), Freedom House/Polity (2002-2006)

Data runs by: Richard Svensson

GDP / Capita vs. Control of Corruption



$R^2=0.71$

Sources: Gleditsch (2002), World Bank (2002-2008)

Data runs by: Richard Svensson

Den "tysta" korrruptionen – historier från fältet

"a survey of malaria fatalities in rural Tanzania reported that nearly four out of five children who died of malaria sought medical attention from modern health facilities. A range of manifestations of quiet corruption, including the absence of diagnostic equipment, drug pilfering, provider absenteeism, and very low levels of diagnostic effort, all contributed to this dire statistic"

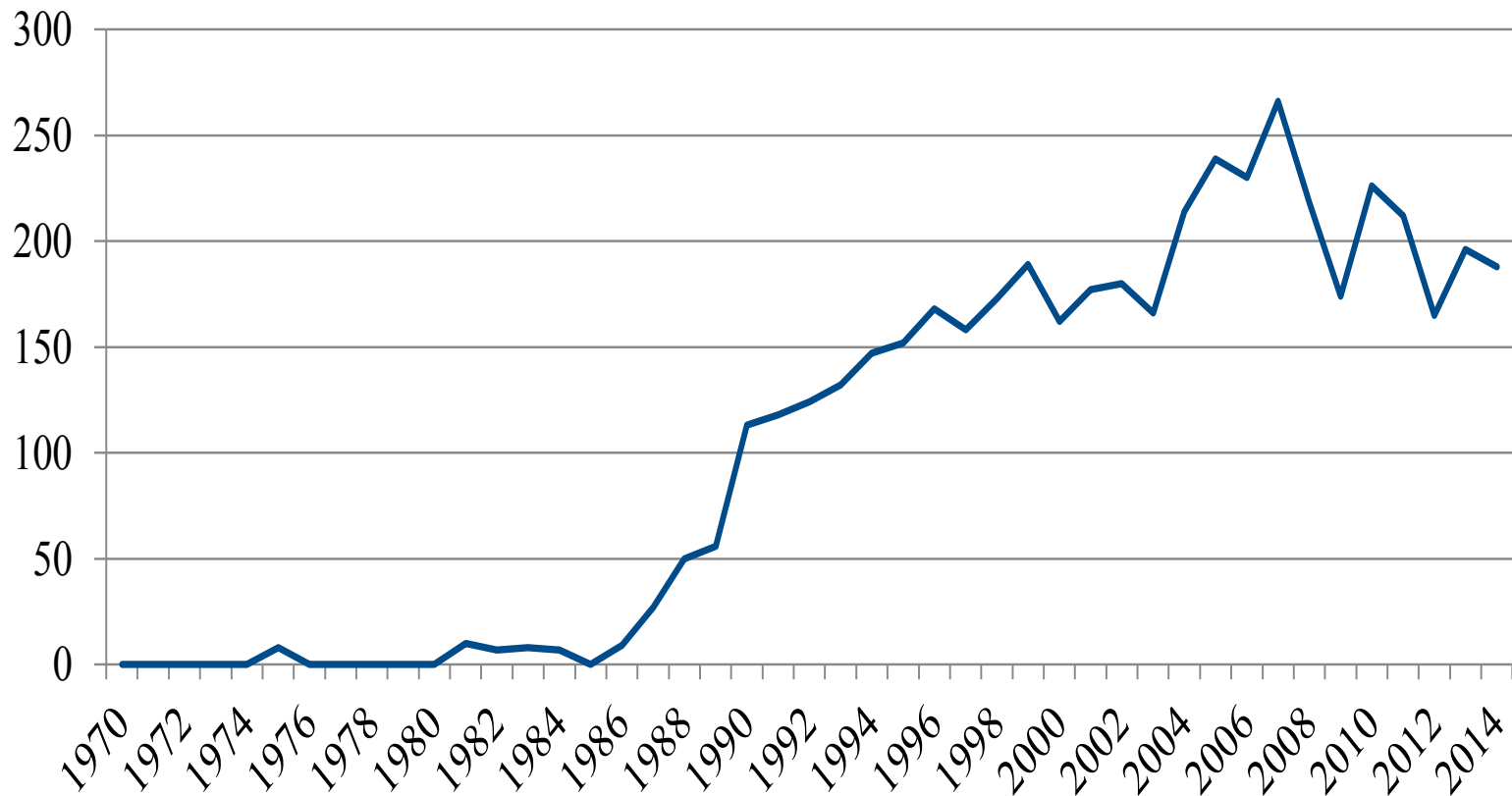
(The World Bank: Africa Development Indicators 2010)

En första summering

- Korruption har negativa effekter för i princip alla mått vi har på mänsklig välfärd
- Om man skulle försöka summera "mänskligt lidande" idag så beror bara en liten del på brist på resurser eller teknik
- Merparten av "human non well-being" beror på att en majoritet av jordens befolkning lever under dysfunktionella offentliga institutioner
- Douglass North: "Historien är inte effektiv" Ingenting talar för att marknadens aktörer själva förmår skapa och vidmakthålla de institutioner marknader behöver för att uppnå effektivitet

World Bank Good Governance Projects

Source: World Bank Projects & Operations (2014)



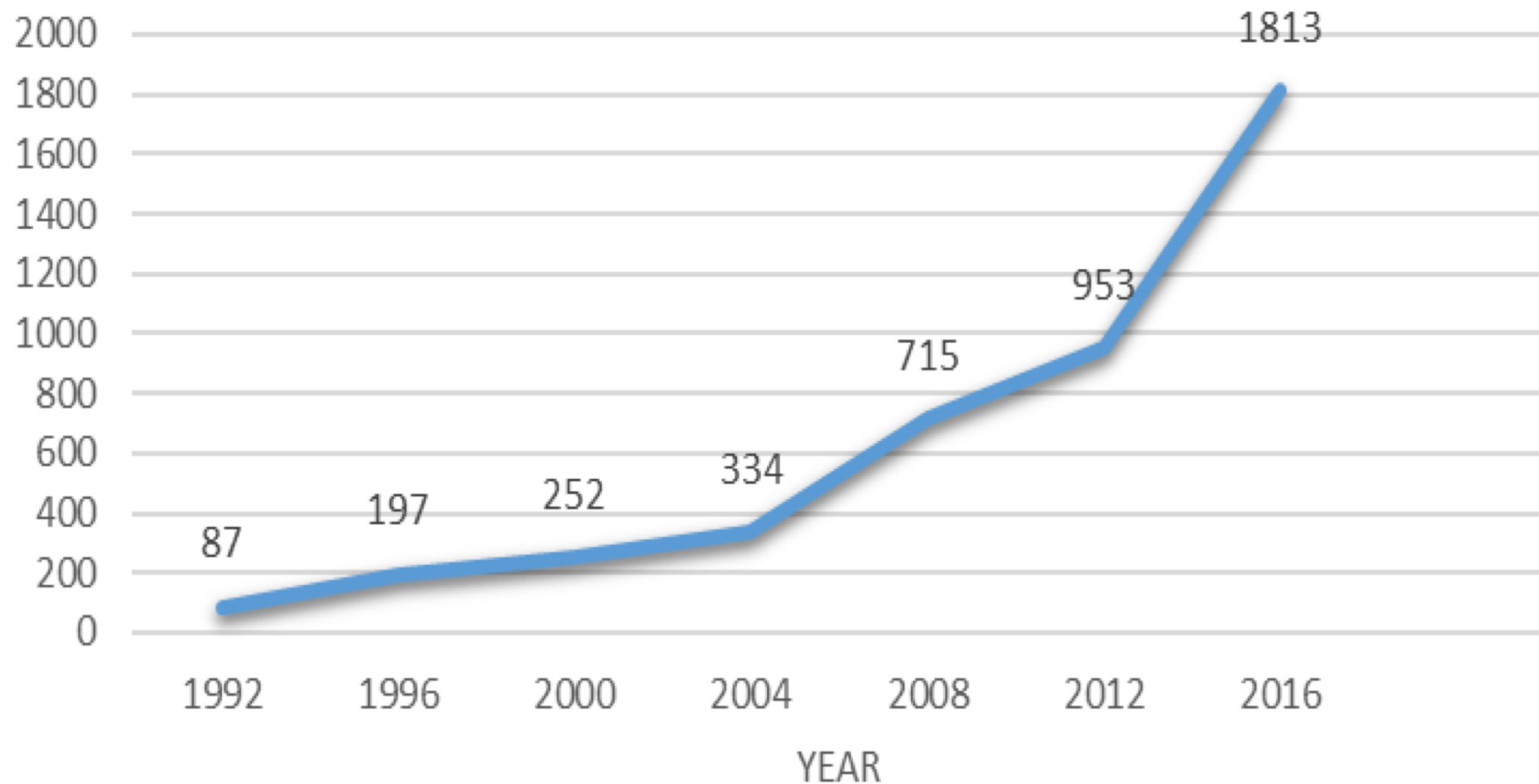
Men vad är resultaten?

- "By and large, the evaluations piling up after the first fifteen years of anti-corruption work showed great expectations and humble results" - Alina Mungiu-Pippidi (2015)
- the international development and aid community "would like to turn Afghanistan, Somalia, Libya and Haiti into idealized places like 'Denmark' but it doesn't have to slightest idea of how to bring this about" Francis Fukuyama (2014)
- "success stories are depressingly thin on the ground" – Dan Hough 2017
- Det finns länder som förbättrat QoG (Georgia, South Korea, Taiwan, Indonesia....) men nästan ingenting av detta kan föras tillbaka på program från biståndsorganisationer

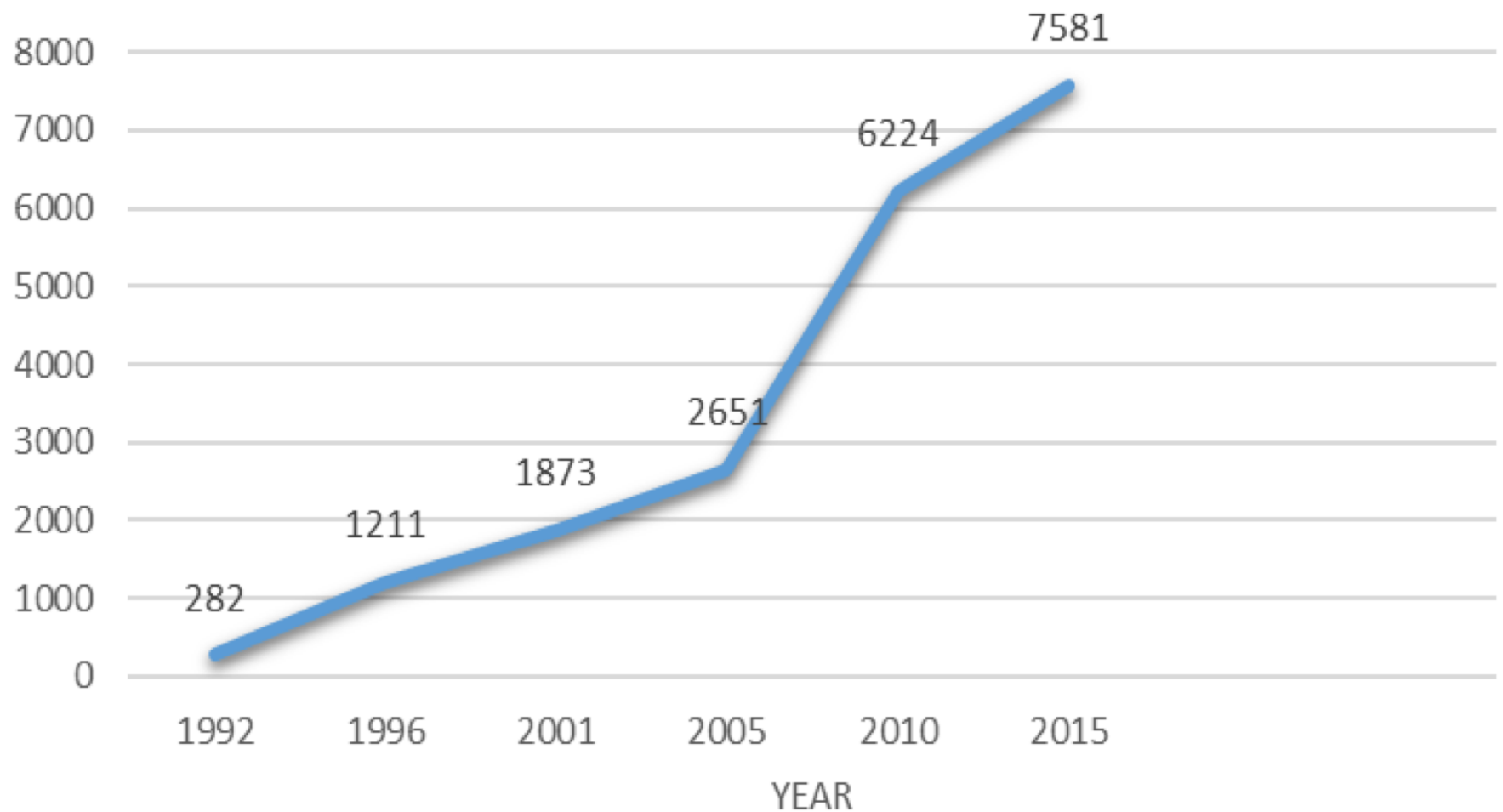
Det första misstaget: Ignorans

- Frågan om korruption ansågs länge tabu inom forskarsamhället
- Statsvetarnas "love affair" med den ideala demokratin
- Ekonomernas "love affair" med den ideala marknaden
- Utvecklingsforskarnas ovilja att beröra problemet
- Antropologernas "blinda fläck"
- "Public administration" som velat efterlikna "business schools"

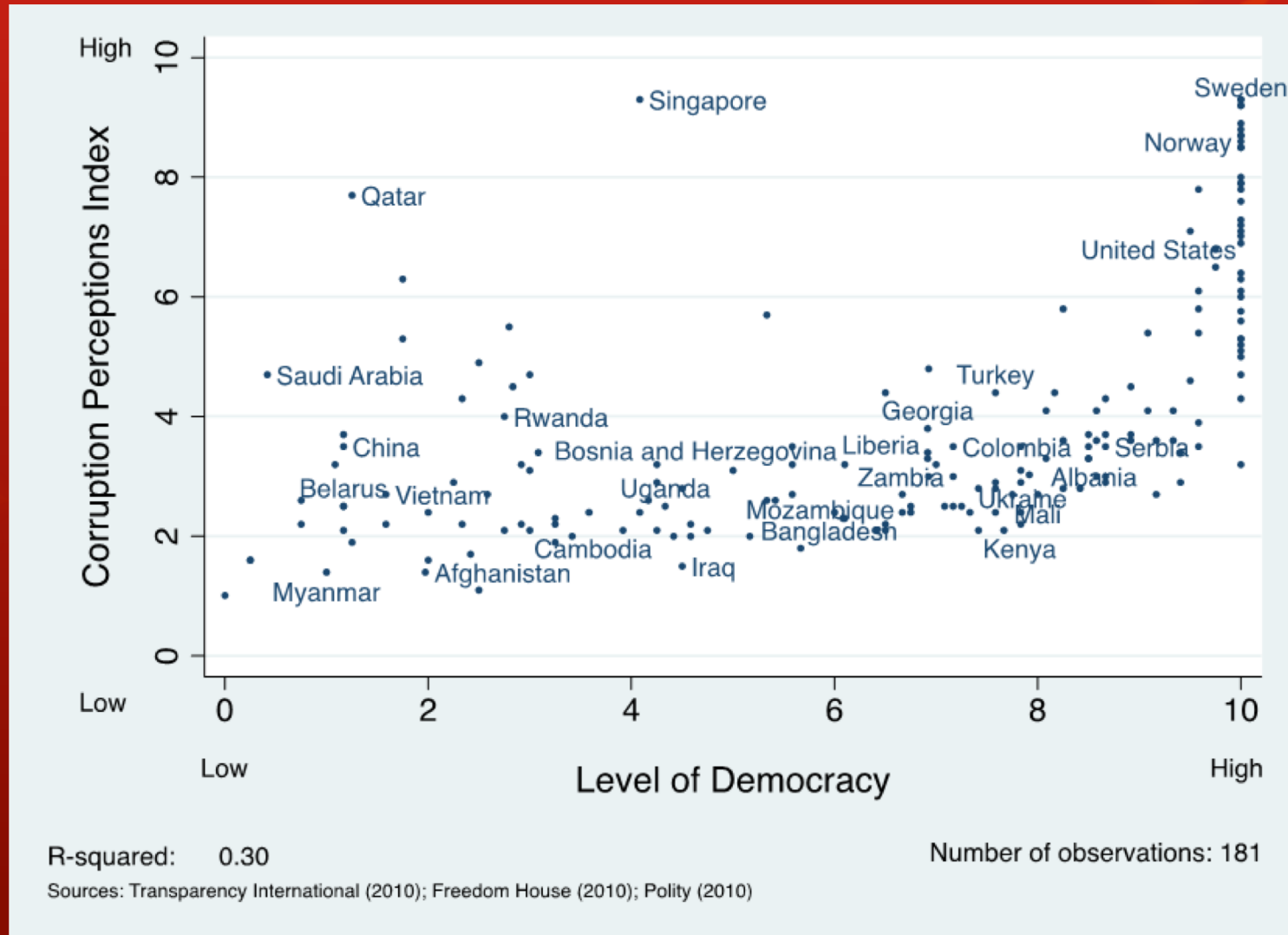
Korruption som nyckelord i vetenskapliga artiklar



Korruption i svensk dagspress 1992-2016



Misstag nummer två: Övertro på representativ demokrati



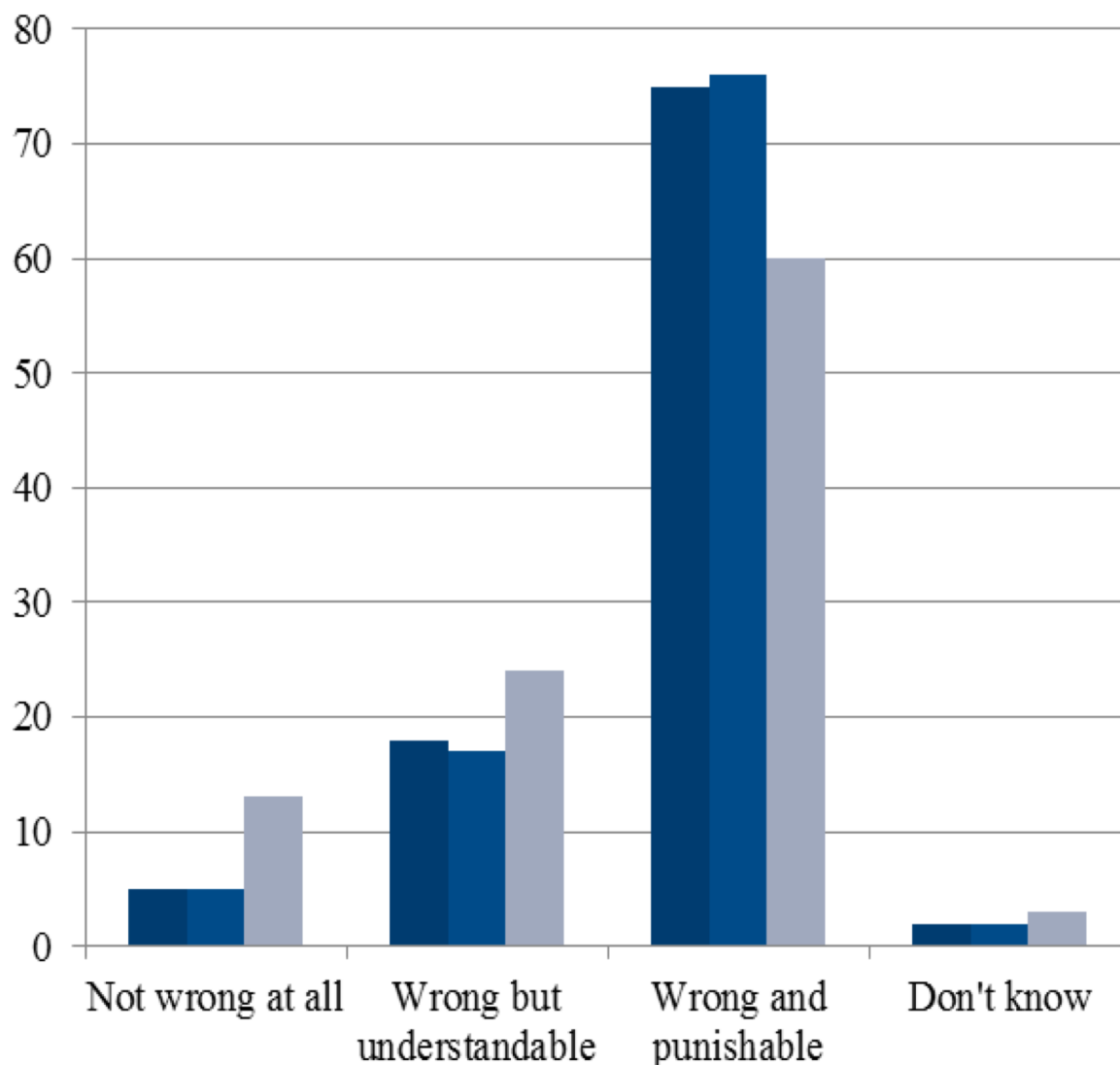
Misstag nummer 3. Kulturalism

Många antropologer ursäktar korruption med "kultur"

Allt fler ekonomer lägger skulden för korruption på "kultur"

Men stämmer detta?

Afrobarometer (2006), n = 25 086 for Benin, Botswana, Cape Verde, Ghana, Kenya, Lesotho, Madagascar, Malawi, Mali, Mozambique, Namibia, Nigeria, Senegal, South Africa, Tanzania, Uganda, Zambia, Zimbabwe



- A government official demands a favor or an additional payment for some service that is part of his job
- A government official gives a job to someone from his family who does not have adequate qualifications
- A public official decides to locate a development project in an area where his friends and supporters lived

Vad är då "kultur"?

Moraliska normer = vad är rätt?

Normer som sociala praktiker = "så går det till, så gör vi här, så förväntas jag att agera"

Dessa två olika normer kan ofta vara i konflikt!

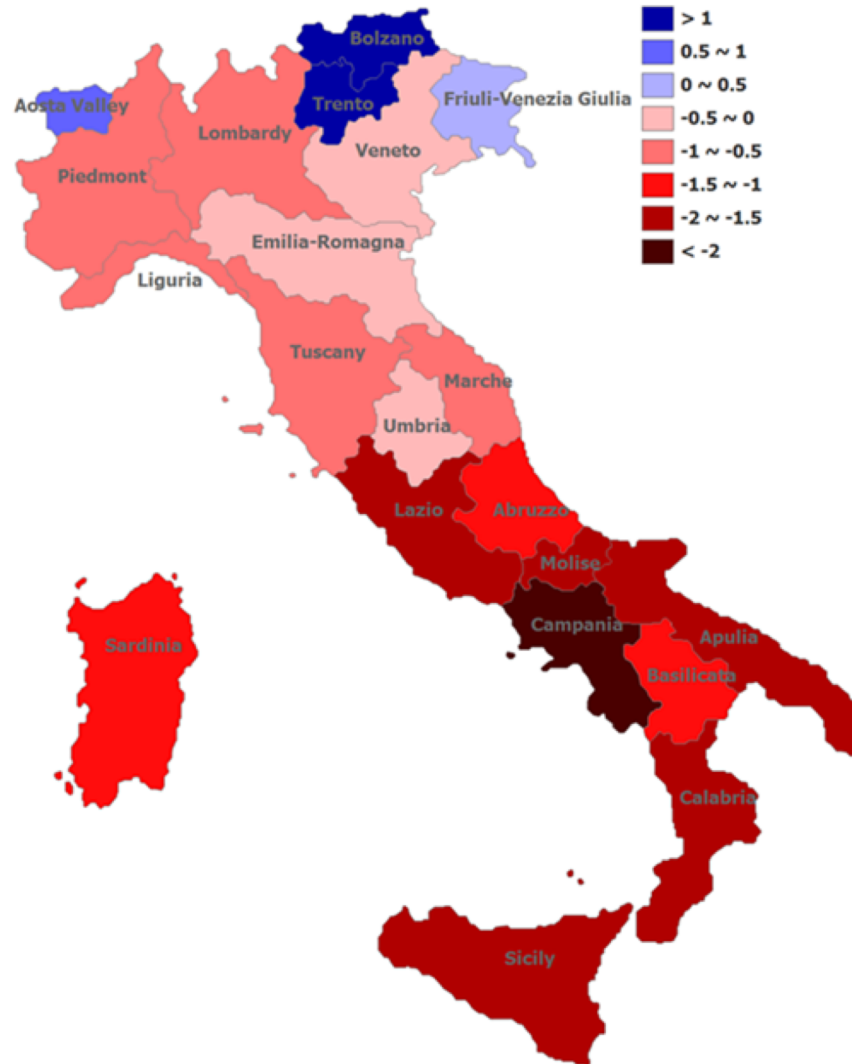
Varför är detta viktigt?

- Om vi förstår korrruption som "ingrott" i ett samhälles (organisations) "kultur" är steget när till att vi också fördömer detta samhälles kultur
- Därmed fördömer vi också de människor som uppbär och delar denna kultur
- Detta är med viss sannolikhet inte någon god startpunkt för att få gehör för åtgärdsprogram som kan minska korrruptionen

Misstag nummer 4.

- Striktare lagar
- Hårdare straff
- Mindre offentlig sektor
- Anti-korruptionsmyndigheter
- Hårdare kontrollMera inspektioner
- Mindre eget handlingsutrymme för den offentliga personalen

Det helt magiska Italien



Om det inte är kulturen och inte de formella institutionerna, vad?



Från forskning till praktik

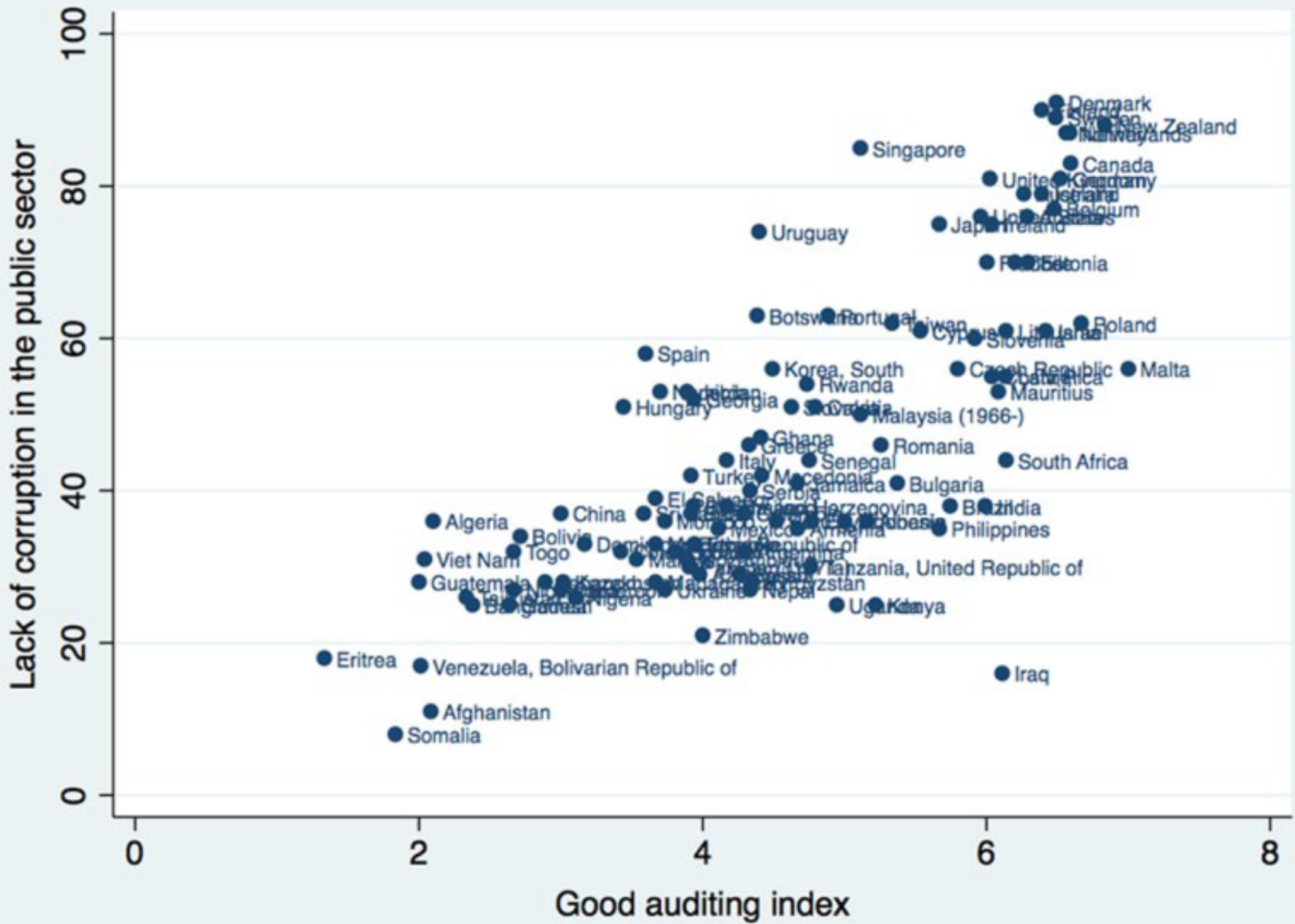
- Problem 1. Strukturalism
- Problem 2. Trivialism
- Problem 3. Kan vi ändra på "standard operating procedures?"
- Svar ja, men inte enkelt.

Institutionella förändringar

- Fri och allmän skola
- Meritokrati
- Ett fungerande skatteväsen
- Jämställdhet
- God revision!

Vad är då "god revision"

- Tre frågor:
- Är den nationella revisionsmyndigheten oberoende av regeringen?
- Har revisorna i den nationella revisionsmyndigheten tillräcklig kompetens och utbildning
- Kommunicerar den nationella revisionsmyndigheten regelbundet sina resultat, även när de innebär kritik av den sittande regeringen
- Enkät till ca 1300 experter för 159 länder (minimum tre per land för 122 länder).



Vad innehåller resultaten

- Starkast effekt av graden av professionalism hos revisionskåren
- hMindre stark effekt av oberoende och kommunikation
- Resultaten håller även när man kontrollerar för BNP och pressfrihet
- Ingen positiv effekt av graden av demokrati
- En majoritet av länderna lever inte upp till krav på professionalism, kommunikation och oberoende.

Att ta med hem.....

- Om man skall bekämpa ett samhällsproblem måste man veta var någonstans det är beläget
- Korruptionens problem står varken att finna kulturella variabler eller i de formella institutionerna
- Istället finns det i området mellan dessa, i de "standard operating practices" som dominerar de sociala praktikerna
- Inte enkelt, men vi har empirisk forskning som visar att det är möjligt och att effekterna är bestående, inte minst då vad gäller REVISION